

Forum : Commission de Consolidation de la Paix

Sujet : Quelles perspectives pour le Liberia à la fin de la mission Minul ?

Membre de l'Etat-major : Sacha BUISSON

Position : Facilitateur

Introduction

La mission MINUL (Mission des Nations Unies au Liberia) s'est achevée fin mars 2018. Elle succède à la mission MONUL et BANUL. L'ONU étant présente depuis les années 1980 au Libéria, la mission MINUL a été créée afin d'apporter de façon durable une suite à la mission MONUL, ainsi que des solutions et actions plus efficaces que dans ces opérations précédentes dans le pays. La paix civile règne désormais au sein du pays africain après des années de guerre civile. Le Liberia se situe au sud de l'Afrique de l'Ouest, au sud du Sénégal et à l'Ouest de la Côte d'Ivoire. Cette mission a été établie par la résolution 1509 en 2003 pour débiter la même année sur le territoire libérien. Elle a été créée afin de pouvoir rétablir une paix politique et civile après des conflits entre les différents partis politique et donc une totale désorganisation du pays, laissant place peu à peu aux difficultés humanitaires et aux conflits armés causant des milliers de décès. La mission MINUL a également su prendre le relais sur le gouvernement car celui-ci possédait une incapacité à gérer de façon unanime et stable le Libéria. La mission au sein du pays à demander l'intervention de plus de 17000 hommes sur le terrain. Les objectifs ayant été atteints brillamment au mois de mars dernier, la mission a donc pris fin. Le pays est donc désormais à la recherche de perspectives, d'un avenir stable et durable politiquement, militairement et humainement parlant.

Définition des termes clefs

BANUL (Bureau d'Appui des Nations Unies pour la consolidation de la paix au Libéria) : Bureau d'appui des Nations Unies pour la consolidation de la paix au Libéria (novembre 1997 - septembre 2003)

La CEDEAO (Communauté Economique Des Etats de l'Afrique de l'Ouest) :

C'est une organisation intergouvernementale ouest-africaine créée le 28 mai 1975. Elle est la principale structure destinée à coordonner les actions militaires et économiques des pays de l'Afrique de l'Ouest.

Mission MINUL (Mission des Nations Unies au Libéria) :

Il s'agit d'une mission entreprise par l'ONU, après l'adoption de la résolution 1509 le 19 septembre 2003, afin de garantir la paix au sein du Libéria.

Mission MONUL (Mission d'Observation des Nations Unies au Liberia) :

Il s'agit d'une mission créée avant la mission MINUL en 1993 après la signature des accords de Cotonou afin de maintenir la paix au sein du pays. Les objectifs de cette mission ayant été atteints, celle-ci se termine en 1997.

Résolution 1509 :

C'est une résolution adoptée par le Conseil de sécurité de l'ONU à sa 4830^e séance, le 19 septembre 2003. Elle consiste à résoudre le conflit au Libéria et d'apporter une aide humanitaire, politique et militaire au pays afin de rétablir la paix et limiter les violations à la charte des droits de l'homme ainsi qu'aux valeurs humaines.

Résolution 2066 :

Adoptée le 17 septembre 2012, cette résolution fait une analyse des conséquences de la mission MINUL après 9 ans. Celle-ci félicite l'état libérien et les différents acteurs de la mission et décide de prolonger le mandat de l'opération sur le territoire libérien afin de pouvoir promouvoir jusqu'au bout la réconciliation nationale.

Aperçu Général

Le Libéria

Politique et chiffres

Le Libéria est un pays d'Afrique de l'Ouest, faisant parti des 10 pays les moins développés au monde. Le pays possédait 4 980 000 habitants en 2017 et est dirigé depuis janvier 2018 par George Weah. Celui-ci est bordé par l'Océan Atlantique au Sud et au Sud-Ouest, et est également limitrophe avec le Sierra Leone, la Guinée et la Côte d'Ivoire. Le Libéria possède 15 comtés (régions). Le Libéria est un pays multilingue où aucune langue ne se distingue de l'autre

puisque plus de 30 langues différentes sont parlées. Le pays possède une densité de population faible avec environ 30 habitants au km². Son PIB est 488\$ par habitant et son IDH faible avec 0.430, faisant de lui l'un des pays les moins développés du monde et l'un des plus pauvres.

Le Libéria a connu également durant des dizaines d'années une forte instabilité politique (l'une des raisons pour laquelle la MINUL a été créée). Dans les années 1980, le pays a été victime d'un coup d'Etat mené par des partis extrémistes libériens. Suite à cela, le Libéria a connu plusieurs années de dictatures ainsi que des présidents controversés. Grâce aux missions entreprises par l'ONU, le Libéria a obtenu ces dernières années une situation politique stable, avec l'élection dans les années 2010 d'une présidente. Le président actuel est M.Weah, élu en 2017, il entretient une collaboration étroite avec l'ONU. Celui-ci a déclaré qu'il empêcherait tout combat sur le sol de son pays.

Rôle de l'ONU dans l'histoire du pays

Le pays, au début des années 80, rentre dans une dictature suite à un coup d'Etat. Quelques années plus tard, une guerre civile débuta, mettant fin à 20 ans de prospérité. Durant cette période d'instabilité politique, de nombreux abus sexuels sont commis sur des mineurs et sur les femmes libériennes. Les forces de l'ordre sont trop peu nombreuses et ne reçoivent aucun ordre pour intervenir. Les différentes ethnies du pays (plus d'une vingtaine) entrent régulièrement en conflit. Environ 150 000 personnes (majorité de civils), furent tuées lors de cette guerre. Pour contrer cela, des missions de l'ONU furent lancées : tout d'abord la mission MONUL, garantissant une situation stable au Libéria durant 4 ans, celle-ci étant une opération d'observation et non d'action. A la fin de celle-ci, le BANUL fut créée, cependant la guerre civile reprit rapidement jusque dans les années 2003 et la situation se dégrada davantage au Libéria. Afin d'éviter le désastre humanitaire, la mission MINUL, entreprise par l'ONU, prit donc la relève à partir de 2003 afin d'apporter des solutions efficaces et éviter un désastre humanitaire. Celle-ci à tout d'abord permis un cessez le feu dès le début de l'opération.

Conséquences durant et après la mission MINUL

La mission MINUL a permis au Libéria de redresser sa situation. A la fin de la mission, la Vice-Secrétaire Générale de l'ONU, Amina J.Mohammed a précisé « la fermeture de la MINUL marque la transition du pays vers la paix et la démocratie ».

L'ONU a également pu encadrer de nouvelles élections avec un encadrement par des représentants, garantissant une situation stable pour la suite. Le retour à la paix au Libéria a donc permis le départ des casques bleus petit à petit et une gestion de plus en plus souple au fil des années.

Grâce à la mission MINUL, une radio a été créée durant la durée de la mission. Celle-ci visait à promouvoir la paix et la réconciliation entre les différentes ethnies du pays. L'efficacité de ce moyen de communication a été remarquable. En effet, elle a été diffusée dans plusieurs langues afin d'être comprise par le maximum d'habitants.

La MINUL a permis d'assurer la protection du personnel de l'ONU et du matériel utilisé lors des soins, combats, opérations humanitaires...

La mission a permis la sécurisation des infrastructures du pays comme les ports, les aéroports et les lieux publics primaires.

L'élaboration de la MINUL a reposé sur des enjeux politiques, militaires, policiers, juridiques, pénaux, liés à l'enfance, aux droits de l'homme ainsi qu'à la parité homme/femme. L'ensemble de ces problématiques a pu être traité durant la mission.

La MINUL a permis au pays de devenir autonome progressivement : « Je pense que cela a été notre plus grande réussite », a déclaré Timba Ngulube, une policière de Zambie qui travaille pour la MINUL. « D'après ce que j'ai vu, a-t-elle dit, la police libérienne et les autres agences de sécurité sont capables de se débrouiller seules ».

Les objectifs de la mission MINUL ayant été atteints, les retombées et conséquences sont pour la plupart positive.

- Mise en oeuvre de l'accord de cessez-le-feu et le processus de paix ;
- Sécurité du personnel de l'ONU assurée ;
- Activités humanitaires et les initiatives en faveur des droits de l'homme soutenues ;
- Et la sécurité nationale a été réformée et règne désormais.

La mission MINUL a donc permis d'éviter une tragédie humanitaire, en mobilisant beaucoup de moyens humains et économiques. Elle a également établi une situation gouvernementale bien plus stable que celle présente depuis des dizaines d'années dans le pays.

Grâce à des moyens de plus en plus nombreux d'années en années, le sexisme et les violences sexuelles ont grandement pu diminuer grâce à des effectifs de police de plus en plus élevés.

Ci-dessous, des habitantes libériennes, célébrant la fin de la mission MINUL qui aura été un succès pour leur pays.

Pays et Organisations concernés

Allemagne L'Allemagne a contribué à la mission MINUL en déployant 14 de ses soldats.

Bangladesh Le Bangladesh a fortement contribué à la mission MINUL en envoyant 3181 de ses soldats sur le terrain ainsi que 11 officiers d'état-major et 17 observateurs militaires.

Bénin Le Bénin a participé à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires et 1 officier d'état-major.

Bolivie La Bolivie a déployé 4 observateurs militaires pour la mission MINUL.

Bulgarie La Bulgarie a envoyé 2 observateurs militaires pour la mission MINUL.

CEDEAO : Communauté Economique des Etats d'Afrique de l'Ouest La CEDEAO a contribué activement aux missions MONUL et Minul, en collaboration avec l'ONU. Cette communauté a déployé une partie de l'effectif militaire de ces pays ci-dessus afin d'arriver à un effectif de 17

000 hommes : Bénin, Burkina Faso, Cap-Vert, Côte d'Ivoire, Gambie, Ghana, Guinée-Bissau, Mali, Niger, Nigeria, Sénégal, Sierra Leone, Togo

Chine La Chine a contribué activement à la mission MINUL en déployant 5 observateurs militaires, 8 officiers d'état-major et 558 soldats.

Croatie La Croatie a contribué à la mission MINUL en déployant 3 officiers d'état-major.

Danemark Le Danemark a contribué à la mission MINUL en déployant 4 observateurs militaires.

Egypte L'Egypte a contribué à la mission MINUL en déployant 8 observateurs militaires.

El Salvador Ce pays a contribué en déployant 3 observateurs militaires pour la mission MINUL.

Equateur L'Equateur a contribué à la mission MINUL en déployant 1 observateur militaire et 1 officier d'état-major.

Etats Unis d'Amérique Les Etats Unis d'Amérique ont contribué à la mission MINUL en déployant 5 observateurs militaires et 6 officiers d'état-major.

Ethiopie L'Ethiopie a contribué activement à la mission MINUL en déployant 19 observateurs militaires, 8 officiers d'état-major et 2301 soldats sur le terrain.

Fédération de Russie La Russie a contribué à la mission MINUL en déployant 6 observateurs militaires.

Finlande La Finlande a contribué à la mission MINUL en déployant 2 officiers d'état-major.

France La France a contribué à la mission MINUL en déployant 1 officier d'état-major.

Gambie La Gambie a contribué à la mission MINUL en déployant 4 observateurs militaires.

Ghana Le Ghana a contribué activement à la mission MINUL en déployant 13 observateurs militaires, 7 officiers d'état-major et 849 soldats sur le terrain.

Indonésie L'Indonésie a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Irlande L'Irlande a contribué activement à la mission MINUL en déployant 1 officier d'état-major et 325 soldats sur le terrain.

Jordanie La Jordanie a contribué activement à la mission MINUL en déployant 7 observateurs militaires, 8 officiers d'état-major et 119 soldats sur le terrain.

Kenya Le Kenya a contribué à la mission MINUL en déployant 5 observateurs militaires et 3 officiers d'état-major.

Kirghizistan Le Kirghizistan a contribué à la mission MINUL en déployant 4 observateurs militaires.

Malaisie La Malaisie a contribué à la mission MINUL en déployant 10 observateurs militaires.

Malawi La république de Malawi a contribué à la mission MINUL en déployant 2 officiers d'état-major.

Mali Le Mali a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Moldavie La Moldavie a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires et 1 officier d'état major.

Mongolie La Mongolie a contribué activement à la mission MINUL en déployant 2 officiers d'état-major et 248 soldats sur le terrain.

Monténégro Le Monténégro a contribué à la mission MINUL en déployant 2 observateurs militaires.

Namibie La Namibie a contribué activement à la mission MINUL en déployant 2 observateurs militaires, 2 officiers d'état-major et 609 soldats sur le terrain.

Népal Le Népal a contribué à la mission MINUL en déployant 5 observateurs militaires, 2 officiers d'état-major et 40 soldats sur le terrain.

Niger Le Niger a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Nigéria Le Nigéria a contribué activement à la mission MINUL en déployant 19 observateurs militaires, 14 officiers d'état-major et 1949 soldats sur le terrain.

Pakistan Le Pakistan a contribué activement à la mission MINUL en déployant 16 observateurs militaires, 10 officiers d'état-major et 2737 soldats sur le terrain.

Paraguay Le Paraguay a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Pérou Le Pérou a contribué à la mission MINUL en déployant 1 observateur militaires.

Philippines Les Philippines ont contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires, 5 officiers d'état-major et 165 soldats sur le terrain.

Pologne La Pologne a contribué à la mission MINUL en déployant 2 observateurs militaires.

République de Corée La République de Corée a contribué à la mission MINUL en déployant 1 observateur militaire. **République Tchèque**

La République Tchèque a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires. **Roumanie** La Roumanie a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Irlande du Nord L'Irlande du Nord a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires.

Sénégal Le Sénégal a contribué activement à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires, 3 officiers d'état-major et 599 soldats sur le terrain.

Serbie La Serbie a contribué à la mission MINUL en déployant 4

observateurs militaires.

Suède La Suède a contribué à la mission MINUL en déployant 3 officiers d'état-major.

Togo Le Togo a contribué à la mission MINUL en déployant 2 observateurs militaires et 1 officier d'état-major.

Ukraine L'Ukraine a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires, 1 officier d'état-major et 300 soldats sur le terrain.

Zambie La Zambie a contribué à la mission MINUL en déployant 3 observateurs militaires sur le terrain.

Développements Récents

A quelques mois de la mission MINUL, des élections furent organisées et un nouveau président (M.Weah) entra en fonction. La mission n'étant pas terminée à cette date (décembre 2017), le gouvernement resta en collaboration très étroite avec la MINUL.

Depuis la fin de la mission MINUL, les capacités militaires ont été augmentées afin de pouvoir faire perdurer les aboutissements positifs de la mission.

La MINUL a également financé des projets au Libéria, à Monrovia, un projet d'agriculture urbaine à Paynesville, une banlieue de l'est de la ville, tandis qu'à New Kru Town, un bidonville de la capitale où des cas d'Ebola ont été détectés, la mission a financé un projet de recyclage impliquant des jeunes de la communauté.

La radio créée durant la mission a désormais été léguée à la CEDEAO, afin que celle-ci perdure dans le temps et puisse garder une notion de communication, d'information, et du sentiment d'appartenance des habitants au pays, malgré une population hétérogène.

Implication de l'ONU

L'ONU est impliquée dans cette problématique car MINUL est une de leurs missions entreprises. Il est vrai que l'Organisation des Nations Unies est présente depuis les années 80 sur le terrain avec sa mission précédente, la mission MONUL (Mission d'observation des Nations Unies au Libéria) ainsi qu'avec son bureau sur place, le BANUL. L'Organisation a également pris des mesures en collaboration avec la CEDEAO en déployant des milliers de militaires Ouest-Africains sur le territoire libérien afin de pouvoir fournir une aide militaire et humanitaire. Les actions de la mission MINUL ont été définies par la résolution 1509

Extrait de la résolution 1509 adoptée à l'ONU concernant la mission MINUL et son commencement.

« Décide de créer la Mission des Nations Unies au Libéria (MINUL), force de stabilisation envisagée dans sa résolution 1497 (2003), pour une période de 12 mois, et prie le Secrétaire général d'assurer le 1er octobre 2003 la passation des pouvoirs des forces de l'ECOMIL dirigées par la CEDEAO à la MINUL, et décide en outre que celle-ci comprendra 15 000 membres du personnel militaire des Nations Unies, dont un maximum de 250 observateurs militaires et 160 officiers d'état-major, et jusqu'à 1 115 fonctionnaires de la police civile, dont des unités constituées pour prêter leur concours au maintien de l'ordre sur tout le territoire du Libéria, ainsi que la composante civile appropriée;».

[http://undocs.org/fr/S/RES/1509\(2003\)](http://undocs.org/fr/S/RES/1509(2003))

[http://undocs.org/fr/S/RES/2066\(2012\)](http://undocs.org/fr/S/RES/2066(2012))

L'ONU est l'acteur majeur de cette mission. C'est tout d'abord l'organisation qui est à

l'initiative des missions MONUL et MINUL. L'ONU a mobilisé beaucoup de moyens pour cette mission qui aura été une réussite. L'Organisation des Nations Unies est amenée à opérer ce type de mission régulièrement avec l'opération ONUCI (Côte d'Ivoire) ainsi qu'au Sierra Leone. 3 pays plongés dans la crise depuis plusieurs années et que l'ONU a su redresser. Les pays concernés ont donc pu entretenir une forte collaboration dans des problématiques communes comme les épidémies que connaissent les pays d'Afrique de l'Ouest. Les pays ont donc pu grâce à la présence de l'ONU dans ces 3 pays, avoir des équipes médicales communes et donc une gestion centralisée et plus efficace.

Solutions possibles

- Permettre une surveillance et une gestion permanente de la part de l'ONU afin de maintenir la paix au sein du pays. En aidant le gouvernement, l'ONU pourrait faire face à des problématiques majeures ainsi que limiter le risque de débordement de la part des civiles en renforçant la force militaire du pays.
- Demander une aide à la CEDEAO ainsi qu'à l'ONU afin de subvenir aux besoins humanitaires et économiques du pays sur la longue durée.
- Augmenter le nombre de militaires et de forces de l'ordre afin de prévenir le risque d'une nouvelle guerre civile ainsi qu'encadrer les habitants du pays.
- Continuer le système de radio, engagé par l'ONU, en anglais et dans les autres langues parlées dans le pays, afin de rassembler la population et de communiquer facilement avec le peuple afin de créer un lien entre les différentes ethnies du pays.
- Appeler à davantage de progrès dans l'équipement et la préparation militaires, à des mesures plus fortes pour lutter contre l'exploitation et les abus sexuels et plus de clarté sur les limites et les rôles de forces de l'ONU.

Bibliographie et sitographie

<http://www.un.org/fr/peacekeeping/missions/unmil/> **Site principal contenant toutes les informations concernant la mission MINUL**

https://drive.google.com/file/d/1uQdI4K6uYJf1sA_eBObDBniNYIBahY-2/view?usp=sharing
Rapport de l'ONU concernant la mission MINUL, contenant divers informations utiles et précises concernant cette opération.

<http://www.lapresse.ca/international/afrique/201803/22/01-5158350-lonu-promet-de-soutenir-le-liberia-apres-sa-mission-de-paix.php> Article Canadien, évoquant la fin de la mission MINUL ainsi que le lien entre le Libéria et l'ONU dans le futur.

<https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/liberia/evenements/article/liberia-conclusion-de-la-mission-des-nations-unies-30-03-18> Conclusion de la fin de la mission MINUL, article de la diplomatie Française.

[http://undocs.org/fr/S/RES/1509%20\(2003\)](http://undocs.org/fr/S/RES/1509%20(2003)) Résolution 1509 contenant diverses informations concernant les causes et les enjeux de la mission MINUL.

<https://news.un.org/fr/story/2018/03/1009901> Article de l'ONU concernant la fin de la mission MINUL et ses 15 ans d'histoire.

[http://undocs.org/fr/S/RES/2066\(2012\)](http://undocs.org/fr/S/RES/2066(2012)) Résolution 2066 contenant les résultats du début de la mission et des objectifs restants.

https://fr.wikipedia.org/wiki/Mission_des_Nations_unies_au_Liberia Page Wikipedia sur la mission MINUL et son histoire.

<http://www.un.org/fr/peacekeeping/missions/unmil/news.shtml> Page Anglophone sur la mission MINUL ou UNMIL en Anglais

<https://onu.delegfrance.org/Liberia-la-France-salue-l-achevement-du-mandat-de-la-MINUL> Article de la delegation Française, saluant l'achevement du mandat de la mission MINUL.

<https://www.un.int/fr/news/fin-de-mission-reussie-pour-la-minul> Article de l'ONU

<https://aminata.com/liberia-apres-15-ans-de-mission-reussie-les-casques-bleus-de-lonu-quitte-nt-un-pays-stable-et-reconnaissant/> Article du site Aminata, concernant la réussite de la mission MINUL.

<https://unmil.unmissions.org> Site (en Anglais) de la mission MINUL.

<https://peacekeeping.un.org/en/mission/unmil>

<https://twitter.com/unmilnews> Compte Twitter de la mission MINUL (en Anglais).

<https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/liberia/colonne-droite/documents-de-referenc-e/article/declarations-et-resolutions-du-conseil-de-securite-sur-le-liberia> Documents sur les déclarations et résolutions du Conseil de Sécurité sur le Libéria

<https://www.france24.com/fr/20160701-liberia-monrovia-nations-unies-mission-minul-securit-e-ellen-johnson-sirleaf> Article de France24 évoquant le futur du pays mais aussi le bon déroulement de la mission MINUL.

https://www.challenges.fr/monde/la-mission-de-l-onu-au-liberia-officiellement-terminee_14512 Article du site Challenge, traitant également les perspectives pour le Liberia ainsi que l'achèvement de la mission MINUL

<http://fr.africanews.com/2016/07/01/libberia-fin-des-operations-de-la-minul//> Article et vidéo sur le site AfricaNews.

<https://www.youtube.com/watch?v=GJFvqVjzlyE> Vidéo sur Youtube concernant la transition entre l'armée de la MINUL et l'armée du Libéria en matière de sécurité

https://www.youtube.com/watch?v=yip_SoY1WiQ Vidéo sur Youtube, évoquant la fin de la mission MINUL (AfricaNews)